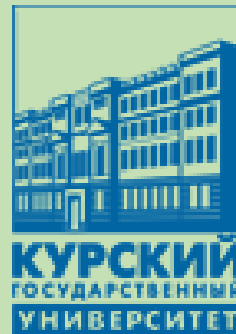




VI МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ



«СЛЁТ НЕРАВНОДУШНЫХ-2016»



Доступное право

2016

Курский государственный университет

Юридический факультет

**Государственная политика
и правовое обеспечение
социальной работы в отношении лиц
с ограниченными возможностями
здоровья**



БОРИСОВ

Андрей Марксович,

кандидат исторических наук,

доцент кафедры конституционного и административного права

1. Российская Федерация – правовое государство.
2. Человек – это звучит гордо.
3. Исторический взгляд на проблемы инвалидности.
4. Государственная социальная политика.
5. Право о социальном обеспечении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

1. Российская Федерация – правовое государство.



Правовое государство –

это государство, в котором организация органов власти и их деятельность во взаимоотношениях с гражданами (индивидами) и их объединениями основаны на праве и соответствуют требованиям законов.



Признаки правового государства

1. Разделение власти (законодательная, исполнительная, судебная и др.).
2. Наличие Конституционного Суда РФ – органа конституционного правосудия.
3. Верховенства закона и права.
4. Подчинённость закону органов власти, граждан и их объединений.
5. Взаимная ответственность государства и гражданина.
6. Реальность основных прав, обязанностей и свобод.
7. Действенность контроля и надзора за исполнением законов.
8. Правовая культура граждан.

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА: Я И ГОСУДАРСТВО

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА – неотъемлемая часть общей культуры человека, представляющая собой систему взглядов общества, социальной группы или **личности** на правовую регламентацию общественных отношений и фактические правоотношения.

Правовая культура **личности** предполагает:

1. Наличие правовых знаний и правовой информации (интеллектуальный срез);
2. Превращение этих знаний в правовые убеждения, привычки правомерного поведения (эмоционально-психологический срез);
3. Готовность действовать, руководствуясь этими правовыми знаниями и правовыми убеждениями, то есть поступать правомерно — в соответствии с законом: использовать свои права, исполнять обязанности, соблюдать запреты, а также уметь отстаивать свои права в случае их нарушения (поведенческий срез).

ФОКУС–ОПРОС

- 1. Достаточны ли мои знания о праве?**
- 2. Убеждён ли я в силе права?**
- 3. Всегда ли я поступаю в соответствии с нормами права?**

2. Человек – это звучит гордо.

Выражение из пьесы М. Горького "На дне" (1902), д. 4, слова Сатина:

"Чело-век! Это – великолепно! Это звучит... гордо! Че-ло-век! Надо уважать человека".

Земля – планета человечества, которое насчитывало на начало 2016 года около **7,4 млрд** людей.

По данным Организации Объединённых Наций (ООН) в 2013 году в мире проживало более **1 млрд инвалидов** (15% жителей Земли).

В России насчитывается **146,5 млн** граждан, из числа которых **12 751 тыс.** инвалидов.

Общая численность лиц в возрасте до 18 лет в современном мире составляет около **2,5 млрд** человек или около трети человечества.

В числе несовершеннолетних около **110 млн** – инвалиды.

В России насчитывается **617 тыс. человек** – детей-инвалидов.

Динамика численности указанной категории населения (лица с ограниченными возможностями здоровья) неутешительна. Констатируемый рост обусловлен комплексом причин, среди которых особое значение приобрели различные заболевания.



Любой человек, даже имеющий недуги, может приложить определённые личные усилия для того, чтобы осуществить свои мечты.

Следуя этому правилу, **каждый из вас своим примером укрепляет веру в человеческую способность побеждать личные недуги, преодолевать трудности и становиться полезным членом общества.**

Труднее достичь успехов людям с ограниченными возможностями здоровья. Тем не менее, **многие достижения** в науке и образовании, в производственном и творческом труде, искусстве и спорте – **заслуга таких людей**, преодолевающих собственные недуги и переживания, о которых иные и не догадываются.

Человек – частичка природного мира. Он научился преобразовывать природный мир, создав и совершенствуя социальный мир.

Причастность к высокому званию – Человек – объединяет всех нас, здоровых и лишённых этого блага людей.

3. Исторический взгляд на проблемы инвалидности.

В начале XI века, помимо сострадательной помощи мира, заботу к убогим и увечным людям проявляли общины, князья, монашество, но все эти меры были непостоянными

В середине XVI века ситуация изменяется, вероятно в силу значительного количества лиц, получивших увечья в войнах и к концу XVI века в государстве сложились три системы благотворительности и оказания социальной помощи – государственная, земско-духовно-приходская и частная.

Первые нормативные установки в отношении льготирования инвалидов войны и труда, военной службы были приняты Советской властью уже в 1917 году.

История российской государственности создавалась в условиях непрекращающихся военных конфликтов, что факторно определяло как развитие социально-патронатных отношений, так и их содержательные проблемы. Только за военные годы (1941-1945 гг.) по ранению и болезни из Рабоче-Крестьянской Красной Армии было демобилизовано около **3,8 млн. человек**, из них **около 2,6 млн.** стали инвалидами.

Исторические факты свидетельствуют: **первое государство в мире, определившее одним из направлений государственной политики системные организационно-правовые меры социальной помощи и поддержки инвалидов – наше Отечество – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика.** Первые акты, направленные на решение этих проблем датированы 1917 годом. С этого времени констатируется нарастающее внимание государства к проблемам инвалидности.

По инициативе РСФСР в 1992 году Генеральная Ассамблея ООН учредила **Международный день людей с ограниченными возможностями** (International Day of Persons with Disabilities), который отмечается ежегодно 3 декабря.

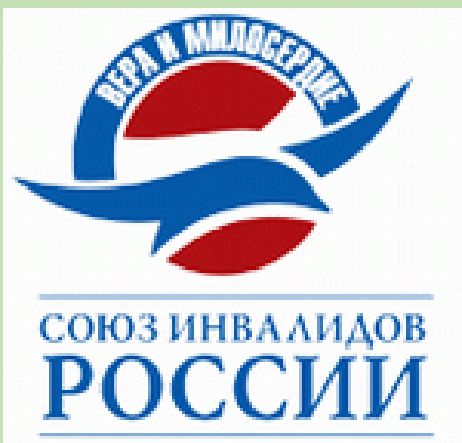
Однако было бы ошибкой недооценивать роль общества в решении проблем сограждан с ограниченными возможностями здоровья.

При поддержке государства и общественно-политических сил уже в **1925** году в г. Москве создаётся Всероссийское общество слепых, ставшее первой в Союзе Советских Социалистических Республик общественной, производственно-хозяйственной и культурно-просветительской организацией,

Всероссийское общество инвалидов
было создано в **1988** году и его девизом
являются слова **«Вместе мы сможем
больше!»**.



В **1999** году Министерством юстиции
России был зарегистрирован
**Общероссийский Союз общественных
организаций инвалидов «Союз
инвалидов России»**.



В настоящее время в России действуют различные общественные организации, определившие своей целью помощь и поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья:

- Региональная общественная организация людей с инвалидностью «Перспектива», г. Москва;
- Некоммерческая организация «Центр реабилитации инвалидов детства "Наш солнечный мир"», основанная в 1991 году специалистами и родителями детей с аутизмом и другими нарушениями развития;
- Санкт-Петербургская молодёжная благотворительная общественная организация «Центр инвалидов детства», созданная в 1996 году;
- Курская региональная общественная организация социальной поддержки и защиты граждан «СМОРОДИНА» (2009 г.);
- Региональная благотворительная общественная организация «Жизненная помощь инвалидам детства» (г. Москва) (1996 г.) и др.

Попов Михаил Николаевич

Выпускник
Московской
школы интерната для слепых детей



Периоды развития в России системы социальной помощи и поддержки инвалидам:

1) период локальных благотворительно-попечительских мер (до середины XVI века);

2) период организационных обеспечительно-попечительских мер (середина XVI века – начало XX века);

3) период системных государственных организационно-правовых мер социальной поддержки инвалидов (начало – конец XX века);

4) с начала XXI века начался новый период, связанный с материализацией цивилизационных стандартов отношения к инвалидам и развитием форм общественного участия в этой деятельности.

4. Государственная социальная политика.

Особая роль в сфере социальной защиты и поддержки инвалидов отводится государству и создаваемым им органам государственного управления.

Центральная фигура социальной политики – гражданин Российской Федерации

Президент Российской Федерации Путин В.В., поддерживая инклюзивное волонтерство, одобрил проведение **Года гражданской активности волонтерства в 2018 году.**

«Инклюзивное волонтерство требует особого внимания и поддержки... Нам предстоит много сделать и с точки зрения инклюзивного образования, безбарьерной среды. И это вопрос не только денег, но и внимания общества».



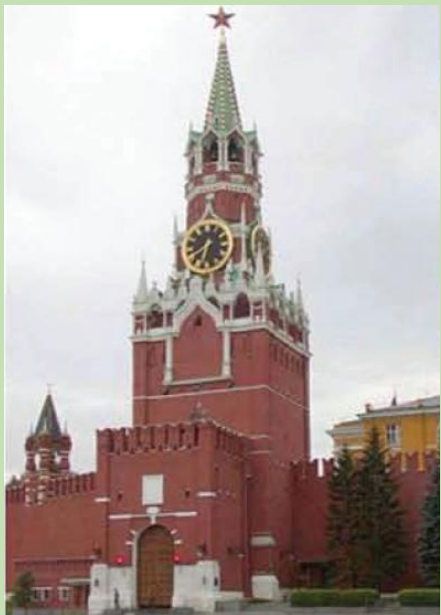
Нам всем нужна сильная и самостоятельная, открытая и благополучная Россия, где каждый может реализовать себя, свой талант, свои возможности, где государство и граждане слышат, поддерживают и уважают друг друга.



*Владимир Путин,
Президент России*



Высшим органом исполнительной власти в России – Правительством РФ – утверждена Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 годы, цель которой – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.





Ответственный исполнитель – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, участники – 11 федеральных органов исполнительной власти и 2 государственных внебюджетных фонда (Фонд обязательного медицинского страхования и Пенсионный фонд).

Общий объём бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на данную государственную программу до 2020 года составляет 424,6 млрд рублей.

Масштабы проблематики и комплексность задач можно оценить по таким данным, раскрываемым в рассматриваемом документе: **в Российской Федерации насчитывается около 13 млн. инвалидов, что составляет около 8,8% населения страны, и более 40 млн. маломобильных граждан – 27,4% населения, в число которых входят и дети.**

Важнейший программный документ, утверждённый Президентом РФ и реализуемый в настоящее время, – **Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы.**



5. Право о социальном обеспечении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Социальное обеспечение – это система социально-экономических мер по поддержке граждан государства, нуждающихся в особой заботе.



Социальное страхование и обеспечение – это особая система мер по защите и поддержке работающих граждан, находящихся на их иждивении членов семей от потери трудового дохода при наступлении нетрудоспособности вследствие старости, инвалидности, болезни, безработицы, материнства, смерти кормильца, а также мер по созданию условий доступной среды лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Конституция Российской Федерации

Глава 1. Основы конституционного строя

Статья 2 – Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Статья 7 – в Российской Федерации защищается здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка детства, инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются иные гарантии социальной защиты.

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

Статья 33 – право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 39 – каждому гарантируется социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности (часть 1), государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (часть 2).

Статьи 41 – каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Часть 1 статьи 43 – каждый имеет право на образование.

Часть 1 статьи 44 – каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

Часть 1 статьи 46 – каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод и др.

Принцип федерализма выражен посредством отнесения к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также вопросов социальной защиты (**пункт ж) части 1 статьи 72**). Поэтому многие вопросы социальной защиты и поддержки инвалидов конкретизируются в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.



Гражданский кодекс Российской Федерации

- часть 1:** глава 3 «Граждане (физические лица) и др.»;
- часть 2:** глава 59 «Обязательства вследствие причинения вреда»;
- часть 3:** глава 62 «Наследование по завещанию»;
глава 65 «Наследование отдельных видов имущества».

Трудовой кодекс Российской Федерации

- статья 92 «Сокращённая продолжительность рабочего времени»);
- статья 93 «Неполное рабочее время»;
- статья 94 «Продолжительность ежедневной работы (смены)»;
- статья 96 «Работа в ночное время»;
- статья 99 «Сверхурочная работа».
- статья 113 «Запрещение работы в выходные и нерабочие праздничные дни. Исключительные случаи привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни»;
- статья 128 «Отпуск без сохранения заработной платы»;
- статья 179 «Преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников»;
- статья 224 «Дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников»



Трудовой кодекс Российской Федерации

- статья 259 «Гарантии беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями при направлении в служебные командировки, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни»;
- статья 261 «Гарантии беременной женщине и лицам с семейными обязанностями при расторжении трудового договора»);
- статья 262 «Дополнительные выходные дни лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, и женщинам, работающим в сельской местности»;
- статья 262.1 «Очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков лицам, воспитывающим детей-инвалидов»;
- статья 263 «Дополнительные отпуска без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за детьми».



Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях



статья 3.8 «Лишение специального права»: лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением предусмотренных указанной статьёй случаев;

статья 3.9 «Административный арест»: указанная мера административного наказания не может применяться, в том числе, к лицам, не достигшим возраста 18-ти лет, инвалидам I и II групп;

статья 3.13 «Обязательные работы» данная санкция не может применяться к инвалидам I и II групп.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Инвалиды защищены от противоправных посягательств:

статья 5.42 «Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости»;

статья 5.43 «Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов»;

статья 9.13 «Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур»;

статья 9.14 «Отказ от производства транспортных средств общего пользования, приспособленных для использования инвалидами»;

статья 11.24 «Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов»;

статья 21.4 «Несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учёте»).

Уголовный кодекс Российской Федерации

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

Налоговый кодекс Российской Федерации

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

Воздушный кодекс Российской Федерации

Жилищный кодекс Российской Федерации

Градостроительный кодекс Российской Федерации

Земельный кодекс Российской Федерации

Водный кодекс Российской Федерации

Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации

Семейный кодекс Российской Федерации

Основным законодательным актом в рассматриваемой сфере правоотношений является Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральные законы

Закона Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

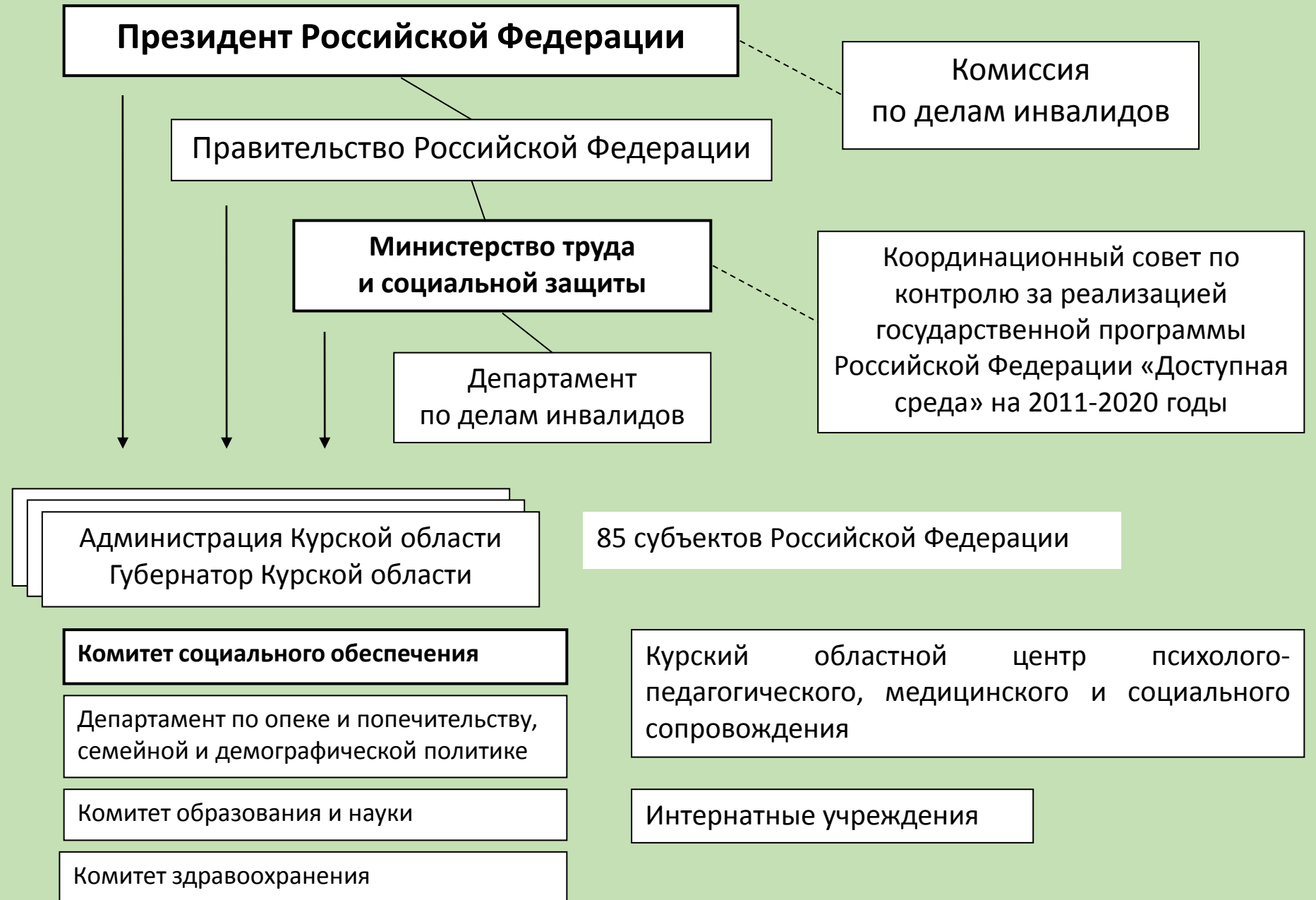
Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан

Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

**Схема –
Государственные органы
и учреждения,
осуществляющие
деятельность в сфере
социальной помощи
инвалидам**



Образец (к материалу «Правовая викторина: «Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»)

Начальнику Управления социальной защиты населения района Академический 117292, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 46,
Смирновой Л.Н.

Копия: Начальнику Управления социальной защиты населения Юго-Западного административного округа 113186, г. Москва,
ул. Ремизова, д. 8, Русавскому П.В.

Копия: Председателю Комитета социальной защиты населения г. Москвы 121002, г. Москва, Серебряный пер., д. 2 Сырникову И.К.

от Петрова Ивана Игоревича проживающего по адресу: 123101, Москва 5-я Парковая ул., д. 40, кв. 14 тел. 435-22-74

Уважаемая Людмила Николаевна!

Я являюсь инвалидом I группы (Справка №142356 выдана Таганским бюро медико-социальной экспертизы 23 августа 1997 г.) и могу передвигаться только на коляске. По адресу 7-я Парковая ул., д. 13 находится продовольственный магазин Весна;, в котором я постоянно приобретаю продукты. В июле 2003 г. на 7-й Парковой ул. производился ремонт проезжей части и тротуаров, в результате которого были сделаны новые бордюры. Высота бортового камня в районе пешеходного перехода на пересечении 7-й Парковой ул. и 6-й Парковой ул. около д. 13 составляет 0,2 м., что делает невозможным въезд на коляске на тротуар около д. 13 и попасть в магазин Весна.

В соответствии с п. 3.4. СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения;, принятых Постановлением Госстроя России от 16 июля 2001 г. № 73, высота бортового камня в местах пересечения тротуаров с проезжей частью не должна превышать 0,04 м. Согласно ст. 15 Федерального закона О социальной защите инвалидов в Российской Федерации; от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются. На основании вышеизложенного считаю, что установка бортового камня высотой 0,2 м. (т.е. на 16 см. выше максимально допустимого размера) в районе пешеходного перехода на пересечении 7-й Парковой ул. и 6-й Парковой ул. около д. 13 является нарушением моего права на беспрепятственный доступ к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, гарантированного ст. 27 Конституции Российской Федерации, ст. 15 Федерального закона О социальной защите инвалидов в Российской Федерации; и СНиП 35-01-2001. Хочу также обратить Ваше внимание на то, что уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры является административным правонарушением согласно ст. 9.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и протоколы об этом административном правонарушении составляются должностными лицами органов социальной защиты согласно п. 17 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ. Прошу Вас принять срочные меры для обеспечения беспрепятственного доступа к продовольственному магазину Весна;. О принятых мерах прошу Вас проинформировать меня в срок до 01.10.2003 г.

/Петров И.И./ 1 сентября 2003 г.

Источник: http://aupam.narod.ru/pages/zakonodatelstvo/obrazec_napisaniya_zhalobih/oglavlenie.html

Спасибо за внимание!

**Всего доброго
в жизни!**