



# VI МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ



## «СЛЁТ НЕРАВНОДУШНЫХ-2016»



## Доступное право

2016

**Курский государственный университет**

Юридический факультет

**Государственная политика  
и правовое обеспечение  
социальной работы в отношении лиц  
с ограниченными возможностями  
здоровья**



**БОРИСОВ**

Андрей Марксович,

кандидат исторических наук,

доцент кафедры конституционного и административного права

1. Российская Федерация – правовое государство.
2. Человек – это звучит гордо.
3. Исторический взгляд на проблемы инвалидности.
4. Государственная социальная политика.
5. Право о социальном обеспечении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

# 1. Российская Федерация – правовое государство.



**Правовое государство –**

это государство, в котором организация органов власти и их деятельность во взаимоотношениях с гражданами (индивидами) и их объединениями основаны на праве и соответствуют требованиям законов.



# Признаки правового государства

1. Разделение власти (законодательная, исполнительная, судебная и др.).
2. Наличие Конституционного Суда РФ – органа конституционного правосудия.
3. Верховенства закона и права.
4. Подчинённость закону органов власти, граждан и их объединений.
5. Взаимная ответственность государства и гражданина.
6. Реальность основных прав, обязанностей и свобод.
7. Действенность контроля и надзора за исполнением законов.
8. Правовая культура граждан.

# ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА: Я И ГОСУДАРСТВО

**ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА** – неотъемлемая часть общей культуры человека, представляющая собой систему взглядов общества, социальной группы или **личности** на правовую регламентацию общественных отношений и фактические правоотношения.

Правовая культура **личности** предполагает:

1. Наличие правовых знаний и правовой информации (интеллектуальный срез);
2. Превращение этих знаний в правовые убеждения, привычки правомерного поведения (эмоционально-психологический срез);
3. Готовность действовать, руководствуясь этими правовыми знаниями и правовыми убеждениями, то есть поступать правомерно — в соответствии с законом: использовать свои права, исполнять обязанности, соблюдать запреты, а также уметь отстаивать свои права в случае их нарушения (поведенческий срез).

# ФОКУС–ОПРОС

- 1. Достаточны ли мои знания о праве?**
- 2. Убеждён ли я в силе права?**
- 3. Всегда ли я поступаю в соответствии с нормами права?**

## 2. Человек – это звучит гордо.

Выражение из пьесы М. Горького "На дне" (1902), д. 4, слова Сатина:

*"Чело-век! Это – великолепно! Это звучит... гордо! Че-ло-век! Надо уважать человека".*

Земля – планета человечества, которое насчитывало на начало 2016 года около **7,4 млрд** людей.

По данным Организации Объединённых Наций (ООН) в 2013 году в мире проживало более **1 млрд инвалидов** (15% жителей Земли).

В России насчитывается **146,5 млн** граждан, из числа которых **12 751 тыс.** инвалидов.

Общая численность лиц в возрасте до 18 лет в современном мире составляет около **2,5 млрд** человек или около трети человечества.

В числе несовершеннолетних около **110 млн** – инвалиды.

В России насчитывается **617 тыс. человек** – детей-инвалидов.

Динамика численности указанной категории населения (лица с ограниченными возможностями здоровья) неутешительна. Констатируемый рост обусловлен комплексом причин, среди которых особое значение приобрели различные заболевания.



**Любой человек, даже имеющий недуги, может приложить определённые личные усилия для того, чтобы осуществить свои мечты.**

Следуя этому правилу, **каждый из вас своим примером укрепляет веру в человеческую способность побеждать личные недуги, преодолевать трудности и становиться полезным членом общества.**

Труднее достичь успехов людям с ограниченными возможностями здоровья. Тем не менее, **многие достижения** в науке и образовании, в производственном и творческом труде, искусстве и спорте – **заслуга таких людей**, преодолевающих собственные недуги и переживания, о которых иные и не догадываются.

Человек – частичка природного мира. Он научился преобразовывать природный мир, создав и совершенствуя социальный мир.

**Причастность к высокому званию – Человек – объединяет всех нас, здоровых и лишённых этого блага людей.**

## 3. Исторический взгляд на проблемы инвалидности.

В начале XI века, помимо сострадательной помощи мира, заботу к убогим и увечным людям проявляли общины, князья, монашество, но все эти меры были непостоянными

В середине XVI века ситуация изменяется, вероятно в силу значительного количества лиц, получивших увечья в войнах и к концу XVI века в государстве сложились три системы благотворительности и оказания социальной помощи – государственная, земско-духовно-приходская и частная.

Первые нормативные установки в отношении льготирования инвалидов войны и труда, военной службы были приняты Советской властью уже в 1917 году.

История российской государственности создавалась в условиях непрекращающихся военных конфликтов, что факторно определяло как развитие социально-патронатных отношений, так и их содержательные проблемы. Только за военные годы (1941-1945 гг.) по ранению и болезни из Рабоче-Крестьянской Красной Армии было демобилизовано около **3,8 млн. человек**, из них **около 2,6 млн.** стали инвалидами.

Исторические факты свидетельствуют: **первое государство в мире, определившее одним из направлений государственной политики системные организационно-правовые меры социальной помощи и поддержки инвалидов – наше Отечество – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика.** Первые акты, направленные на решение этих проблем датированы 1917 годом. С этого времени констатируется нарастающее внимание государства к проблемам инвалидности.

По инициативе РСФСР в 1992 году Генеральная Ассамблея ООН учредила **Международный день людей с ограниченными возможностями** (International Day of Persons with Disabilities), который отмечается ежегодно 3 декабря.

**Однако было бы ошибкой недооценивать роль общества в решении проблем сограждан с ограниченными возможностями здоровья.**

При поддержке государства и общественно-политических сил уже в **1925** году в г. Москве создаётся Всероссийское общество слепых, ставшее первой в Союзе Советских Социалистических Республик общественной, производственно-хозяйственной и культурно-просветительской организацией,

**Всероссийское общество инвалидов**  
было создано в **1988** году и его девизом  
являются слова **«Вместе мы сможем  
больше!»**.



В **1999** году Министерством юстиции  
России был зарегистрирован  
**Общероссийский Союз общественных  
организаций инвалидов «Союз  
инвалидов России»**.



В настоящее время в России действуют различные общественные организации, определившие своей целью помощь и поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья:

- Региональная общественная организация людей с инвалидностью «Перспектива», г. Москва;
- Некоммерческая организация «Центр реабилитации инвалидов детства "Наш солнечный мир"», основанная в 1991 году специалистами и родителями детей с аутизмом и другими нарушениями развития;
- Санкт-Петербургская молодёжная благотворительная общественная организация «Центр инвалидов детства», созданная в 1996 году;
- Курская региональная общественная организация социальной поддержки и защиты граждан «СМОРОДИНА» (2009 г.);
- Региональная благотворительная общественная организация «Жизненная помощь инвалидам детства» (г. Москва) (1996 г.) и др.

# Попов Михаил Николаевич

Выпускник  
Московской  
школы интерната для слепых детей





## **Периоды развития в России системы социальной помощи и поддержки инвалидам:**

1) период локальных благотворительно-попечительских мер (до середины XVI века);

2) период организационных обеспечительно-попечительских мер (середина XVI века – начало XX века);

3) период системных государственных организационно-правовых мер социальной поддержки инвалидов (начало – конец XX века);

4) с начала XXI века начался новый период, связанный с материализацией цивилизационных стандартов отношения к инвалидам и развитием форм общественного участия в этой деятельности.

## 4. Государственная социальная политика.

Особая роль в сфере социальной защиты и поддержки инвалидов отводится государству и создаваемым им органам государственного управления.

### Центральная фигура социальной политики – гражданин Российской Федерации

Президент Российской Федерации Путин В.В., поддерживая инклюзивное волонтерство, одобрил проведение **Года гражданской активности волонтерства в 2018 году.**

«Инклюзивное волонтерство требует особого внимания и поддержки... Нам предстоит много сделать и с точки зрения инклюзивного образования, безбарьерной среды. И это вопрос не только денег, но и внимания общества».

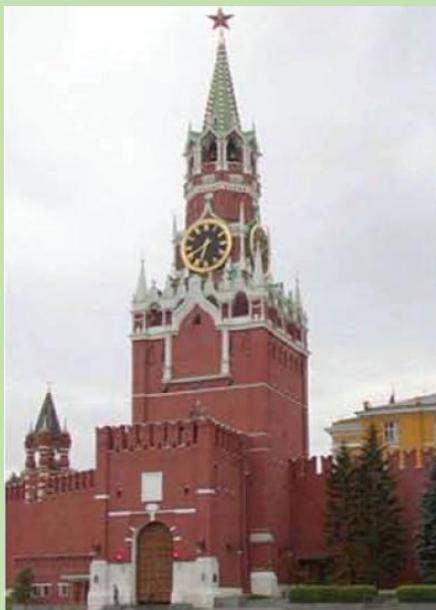


Нам всем нужна сильная и самостоятельная, открытая и благополучная Россия, где каждый может реализовать себя, свой талант, свои возможности, где государство и граждане слышат, поддерживают и уважают друг друга.



*Владимир Путин,  
Президент России*





Высшим органом исполнительной власти в России – Правительством РФ – утверждена Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 годы, цель которой – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.





**Ответственный исполнитель – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, участники – 11 федеральных органов исполнительной власти и 2 государственных внебюджетных фонда (Фонд обязательного медицинского страхования и Пенсионный фонд).**

**Общий объём бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на данную государственную программу до 2020 года составляет 424,6 млрд рублей.**

Масштабы проблематики и комплексность задач можно оценить по таким данным, раскрываемым в рассматриваемом документе: **в Российской Федерации насчитывается около 13 млн. инвалидов, что составляет около 8,8% населения страны, и более 40 млн. маломобильных граждан – 27,4% населения, в число которых входят и дети.**

Важнейший программный документ, утверждённый Президентом РФ и реализуемый в настоящее время, – **Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы.**



## **5. Право о социальном обеспечении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.**

**Социальное обеспечение** – это система социально-экономических мер по поддержке граждан государства, нуждающихся в особой заботе.



**Социальное страхование и обеспечение** – это особая система мер по защите и поддержке работающих граждан, находящихся на их иждивении членов семей от потери трудового дохода при наступлении нетрудоспособности вследствие старости, инвалидности, болезни, безработицы, материнства, смерти кормильца, а также мер по созданию условий доступной среды лицам с ограниченными возможностями здоровья.

# Конституция Российской Федерации

## Глава 1. Основы конституционного строя

**Статья 2** – Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

**Статья 7** – в Российской Федерации защищается здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка детства, инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются иные гарантии социальной защиты.

## Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

**Статья 33** – право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

**Статья 39** – каждому гарантируется социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности (часть 1), государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (часть 2).

**Статьи 41** – каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

**Часть 1 статьи 43** – каждый имеет право на образование.

**Часть 1 статьи 44** – каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

**Часть 1 статьи 46** – каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод и др.

Принцип федерализма выражен посредством отнесения к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также вопросов социальной защиты (**пункт ж) части 1 статьи 72**). Поэтому многие вопросы социальной защиты и поддержки инвалидов конкретизируются в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.



# Гражданский кодекс Российской Федерации

- часть 1:** глава 3 «Граждане (физические лица» и др.;
- часть 2:** глава 59 «Обязательства вследствие причинения вреда»;
- часть 3:** глава 62 «Наследование по завещанию»;  
глава 65 «Наследование отдельных видов имущества».

# Трудовой кодекс Российской Федерации

- статья 92 «Сокращённая продолжительность рабочего времени»);
- статья 93 «Неполное рабочее время»;
- статья 94 «Продолжительность ежедневной работы (смены)»;
- статья 96 «Работа в ночное время»;
- статья 99 «Сверхурочная работа».
- статья 113 «Запрещение работы в выходные и нерабочие праздничные дни. Исключительные случаи привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни»;
- статья 128 «Отпуск без сохранения заработной платы»;
- статья 179 «Преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников»;
- статья 224 «Дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников»



# Трудовой кодекс Российской Федерации

- статья 259 «Гарантии беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями при направлении в служебные командировки, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни»;
- статья 261 «Гарантии беременной женщине и лицам с семейными обязанностями при расторжении трудового договора»);
- статья 262 «Дополнительные выходные дни лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, и женщинам, работающим в сельской местности»;
- статья 262.1 «Очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков лицам, воспитывающим детей-инвалидов»;
- статья 263 «Дополнительные отпуска без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за детьми».



# Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях



статья 3.8 «Лишение специального права»: лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением предусмотренных указанной статьёй случаев;

статья 3.9 «Административный арест»: указанная мера административного наказания не может применяться, в том числе, к лицам, не достигшим возраста 18-ти лет, инвалидам I и II групп;

статья 3.13 «Обязательные работы» данная санкция не может применяться к инвалидам I и II групп.

# Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Инвалиды защищены от противоправных посягательств:

статья 5.42 «Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости»;

статья 5.43 «Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов»;

статья 9.13 «Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур»;

статья 9.14 «Отказ от производства транспортных средств общего пользования, приспособленных для использования инвалидами»;

статья 11.24 «Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов»;

статья 21.4 «Несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учёте»).

**Уголовный кодекс Российской Федерации**

**Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации**

**Налоговый кодекс Российской Федерации**

**Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации**

**Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации**

**Воздушный кодекс Российской Федерации**

**Жилищный кодекс Российской Федерации**

**Градостроительный кодекс Российской Федерации**

**Земельный кодекс Российской Федерации**

**Водный кодекс Российской Федерации**

**Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации**

**Семейный кодекс Российской Федерации**

Основным законодательным актом в рассматриваемой сфере правоотношений является Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

# **Федеральные законы**

**Закона Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»**

**Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

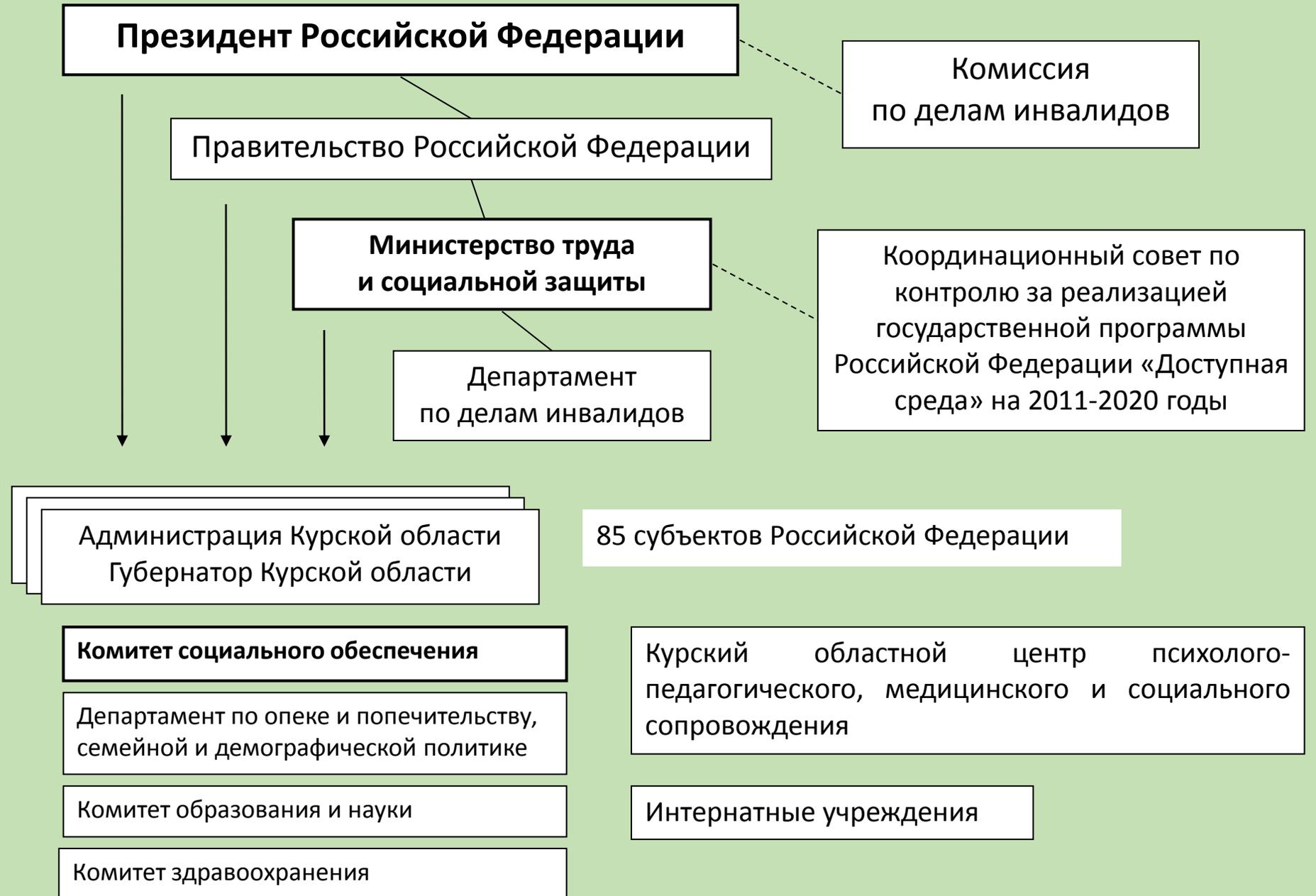
**Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**

**Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан**

**Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**

**Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**

**Схема –  
Государственные органы  
и учреждения,  
осуществляющие  
деятельность в сфере  
социальной помощи  
инвалидам**



**Образец** (к материалу «Правовая викторина: «Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»)

Начальнику Управления социальной защиты населения района Академический 117292, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 46,  
Смирновой Л.Н.

Копия: Начальнику Управления социальной защиты населения Юго-Западного административного округа 113186, г. Москва,  
ул. Ремизова, д. 8, Русавскому П.В.

Копия: Председателю Комитета социальной защиты населения г. Москвы 121002, г. Москва, Серебряный пер., д. 2 Сырникову И.К.

от Петрова Ивана Игоревича проживающего по адресу: 123101, Москва 5-я Парковая ул., д. 40, кв. 14 тел. 435-22-74

Уважаемая Людмила Николаевна!

Я являюсь инвалидом I группы (Справка №142356 выдана Таганским бюро медико-социальной экспертизы 23 августа 1997 г.) и могу передвигаться только на коляске. По адресу 7-я Парковая ул., д. 13 находится продовольственный магазин Весна;, в котором я постоянно приобретаю продукты. В июле 2003 г. на 7-й Парковой ул. производился ремонт проезжей части и тротуаров, в результате которого были сделаны новые бордюры. Высота бортового камня в районе пешеходного перехода на пересечении 7-й Парковой ул. и 6-й Парковой ул. около д. 13 составляет 0,2 м., что делает невозможным въезд на коляске на тротуар около д. 13 и попасть в магазин Весна.

В соответствии с п. 3.4. СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения;, принятых Постановлением Госстроя России от 16 июля 2001 г. № 73, высота бортового камня в местах пересечения тротуаров с проезжей частью не должна превышать 0,04 м. Согласно ст. 15 Федерального закона О социальной защите инвалидов в Российской Федерации; от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются. На основании вышеизложенного считаю, что установка бортового камня высотой 0,2 м. (т.е. на 16 см. выше максимально допустимого размера) в районе пешеходного перехода на пересечении 7-й Парковой ул. и 6-й Парковой ул. около д. 13 является нарушением моего права на беспрепятственный доступ к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, гарантированного ст. 27 Конституции Российской Федерации, ст. 15 Федерального закона О социальной защите инвалидов в Российской Федерации; и СНиП 35-01-2001. Хочу также обратить Ваше внимание на то, что уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры является административным правонарушением согласно ст. 9.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и протоколы об этом административном правонарушении составляются должностными лицами органов социальной защиты согласно п. 17 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ. Прошу Вас принять срочные меры для обеспечения беспрепятственного доступа к продовольственному магазину Весна;. О принятых мерах прошу Вас проинформировать меня в срок до 01.10.2003 г.

/Петров И.И./ 1 сентября 2003 г.

Источник: [http://aupam.narod.ru/pages/zakonodatelstvo/obrazec\\_napisaniya\\_zhalobih/oglavlenie.html](http://aupam.narod.ru/pages/zakonodatelstvo/obrazec_napisaniya_zhalobih/oglavlenie.html)

**Спасибо за внимание!**

**Всего доброго  
в жизни!**